



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 9 maja 2014 r.

Władysław Kosiniak-Kamysz

DPP-I-073-38-KZ/14

Pan
Jacek Uczkiewicz
Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli

Nawiązując do Wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli z dnia 17 kwietnia 2014 r., znak: KPS-4114-02-00/2013 I/13/002/KPS dotyczącego kontroli w zakresie sprawowania przez ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego nadzoru nad korzystaniem przez organizacje pożytku publicznego z jednoprocetowego odpisu od podatku dochodowego od osób fizycznych, uprzejmie informuję o podjętych działaniach w celu wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych:

ad Wniosek 1.

W trzecim kwartale 2013 r. Ministerstwo podjęło inicjatywę przeprowadzenia nowelizacji ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.). W tym celu na przełomie listopada i grudnia 2013 r., Ministerstwo zwróciło się do wszystkich zainteresowanych (poprzez własną stronę internetową, portal ngo.pl oraz portal mam.zdanie.pl) o zgłaszanie propozycji zmian ww. ustawy. Analizą wniesionych przez osoby fizyczne, organizacje pozarządowe oraz organy administracji samorządowej około stu propozycji zmian ustawy zajął się Zespół Rady Działalności Pożytku Publicznego ds. Prawnych i Monitoringu (RDPP) przy czynnym udziale Ministerstwa. W efekcie przedmiotowych prac powstanie projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie zakładający szereg zmian porządkujących i usprawniających. Projekt będzie zawierał regulacje dotyczące m.in. wyodrębnienia w ewidencji księgowej środków z 1% podatku dochodowego od osób

fizycznych (zwany dalej 1% podatku), zakazu przekazywania 1% podatku na rzecz organizacji nieuprawnionych oraz nowych instrumentów nadzoru Ministra Pracy i Polityki Społecznej nad organizacjami pożytku publicznego, w szczególności prawa żądania od organizacji zwrotu środków z 1% podatku wydatkowanych niezgodnie z prawem.

ad Wniosek 2.

Problematyka związana z 1% podatku jest przedmiotem prac Zespołu RDPP i Ministerstwa w związku z ww. pracami nad nowelizacją ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Z uwagi jednak na szeroki zakres zmian, który jest przygotowywany, projekt nowelizacji w pierwszej kolejności obejmie zagadnienia budzące najmniej wątpliwości, w tym wskazane powyżej kwestie wyodrębnienia w ewidencji księgowej środków z 1% podatku oraz zakazu przekazywania 1% podatku na rzecz organizacji nieuprawnionych. Z uwagi na charakter problematyki 1% podatku kwestie związane z mechanizmem 1%, zawarte w dokumencie pn. „Koncepcja zmian w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie podniesienia standardu organizacji pożytku publicznego”, dotyczące w szczególności pośrednictwa w przekazywaniu środków z 1% podatku, możliwości inwestowania tych środków na rynkach kapitałowych, wprowadzenia ograniczeń przeznaczania środków z 1% podatku na prowadzenie kampanii promocyjnych lub reklamowych, zakazu przeprowadzania egzekucji komorniczej na tych środkach, a także przeznaczenia posiadanych przez organizację środków pochodzących z 1% podatku w przypadku utraty przez nią statusu opp, wymagają przeprowadzenia ponownej analizy. Wynikający z tej analizy projekt założeń nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie powinien zostać poddany szerokim konsultacjom publicznym ze względu na dużą doniosłość społeczną proponowanych zmian.

ad Wniosek 3.

Odnosnie do tiret 1 i 3 wniosku wyjaśniam, że niekonsekwencje występujące w sprawozdaniach organizacji pożytku publicznego zostały poddane szczegółowej analizie. Jej efektem było opracowanie nowych wzorów sprawozdania merytorycznego, które weszły w życie rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie wzorów rocznego sprawozdania merytorycznego oraz rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego (Dz. U. z 2013 r. Nr 234). Organizacje pożytku publicznego po raz pierwszy w oparciu o nowe wzory

realizują obowiązek sprawozdawczy za 2013 r. W konsekwencji, do aktualnego stanu prawnego została dostosowana aplikacja informatyczna *System sprawozdań finansowych i merytorycznych organizacji pożytku publicznego*. Jednocześnie zostały wprowadzone dodatkowe reguły logiczne. Usprawnienia dotyczą automatycznego sumowania lub różnicy takich pól jak:

- łączna kwota przychodów organizacji ogółem (zgodnie z rachunkiem wyników/zysków i strat) (III.1.1.),
- koszty organizacji w okresie sprawozdawczym ogółem (III.4.1.) kolumna *Koszty ogółem* oraz kolumna *W tym: wysokość kosztów finansowana z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych*,
- wynik działalności nieodpłatnej pożytku publicznego (III.5.1.),
- wynik działalności odpłatnej pożytku publicznego (III.5.2.),
- łączna kwota wynagrodzeń (brutto) wypłaconych przez organizację w okresie sprawozdawczym (VI.1.),
- z tytułu umów o pracę (VI.1.a),
- łączna kwota wynagrodzeń wypłaconych przez organizację pracownikom oraz osobom świadczącym usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej, w związku z prowadzoną działalnością pożytku publicznego (VI.2.).

Jednocześnie nadmieniam, że *System sprawozdań OPP* w dotychczasowej formule zawiera już mechanizm weryfikacji poprawności danych zawartych w sprawozdaniu finansowym i merytorycznym zapewniający spójność tych danych w zakresie przychodów ogółem, przychodów i kosztów działalności nieodpłatnej, odpłatnej pożytku publicznego oraz zgodności sumy bilansowej (suma aktywów i pasywów w bilansie).

Odnosnie do tiret 2 informuję, że nowe Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie wzorów rocznego sprawozdania merytorycznego oraz rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego (Dz. U. z 2013 r. Nr 234) , we wzorze rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego części VI pkt od 4 do 7 precyzyjnie określa, w sposób nie budzący już wątpliwości, metodę wyliczania wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia (brutto) wypłaconego członkom organu zarządzającego organizacji, kontroli lub nadzoru. Jednocześnie analogiczne rozwiązanie zawiera wzór rocznego uproszczonego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego w części VI pkt 2 w odniesieniu do wysokości przeciętnego

miesięcznego wynagrodzenia (brutto) wypłaconego pracownikom organizacji. Tym samym obowiązujące wzory sprawozdania merytorycznego nie powodują już wątpliwości interpretacyjnych w tym zakresie.

Odnosnie tiret 4 wyjaśniam, że stosownie do art. 23 ust. 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku *o działalności pożytku publicznego i wolontariacie* (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.) organizacja pożytku publicznego zamieszcza zatwierdzone sprawozdanie finansowe i sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

Ponadto zgodnie z art. 33a ww. ustawy minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego w przypadku naruszenia obowiązków, o których mowa w art. 23, w szczególności niezamieszczenia na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w terminie sprawozdania finansowego i merytorycznego, lub zamieszczenia sprawozdań niekompletnych, lub budzących wątpliwości co do prawidłowości działalności organizacji pożytku publicznego, wzywa organizację pożytku publicznego do zaniechania naruszeń oraz przedstawienia niezbędnych wyjaśnień. Mając na uwadze powyższe Minister Pracy i Polityki Społecznej korzystał wielokrotnie z tego uprawnienia wzywając organizacje pożytku publicznego do przedstawienia wyjaśnień w zakresie danych zawartych w sprawozdaniach. W odpowiedzi organizacje przedkładały stosowne wyjaśnienia, nierzadko przesyłając także korekty sprawozdań w wersji papierowej. Brak jest natomiast przepisu przyznającego organizacji pożytku publicznego uprawnienie do składania korekty sprawozdania merytorycznego.

Tym samym w świetle obowiązujących przepisów ww. ustawy organizacje pożytku publicznego nie mają możliwości zamieszczania na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej korekty sprawozdania merytorycznego. Dostrzegając powyższe informuję, że problematyka związana ze składaniem korekt sprawozdania merytorycznego zostanie włączona do prac nad nowelizacją ustawy. W przypadku zmiany ustawy w tym zakresie w dalszej kolejności zostanie dostosowany *System Sprawozdań OPP* umożliwiający organizacjom składanie korekty sprawozdania merytorycznego.

ad Wniosek 4.

W ramach środków na wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej nie ma możliwości zwiększenia obsady kadrowej

komórek organizacyjnych Ministerstwa odpowiedzialnych za prowadzenie kontroli w zakresie wydatkowania środków z jednoprocentowego odpisu od podatku dochodowego od osób fizycznych.

Z szacunkiem

MINISTER
wz.
Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU